

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I **Titlul prezentului act normativ**

LEGE
pentru aprobarea ordonanței de urgență
pentru aplicarea unor măsuri privind taxa pe poluare pentru autovehicule

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii prezentului act normativ**

**1. Descrierea situației
înaintea elaborării
proiectului de act normativ**

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2008 a fost instituită taxe pe poluare pentru autovehicule, care se datorează, într-un quantum care se calculează pe baza criteriilor stabilite în anexele nr. 1-4, pentru autovehiculele care se înmatriculează pentru prima dată în România, ulterior datei de 1 iunie 2008.

Prin art. III alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 218/2008 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule se stabilește o excepție de la plata taxei pe poluare pentru autovehiculele M1 cu norma de poluare Euro 4 a căror capacitate cilindrică nu depășește 2.000 cmc, precum și toate autovehiculele N1 cu norma de poluare Euro 4, care se înmatriculează pentru prima dată în România sau în alte state membre ale Uniunii Europene în perioada 15 decembrie 2008-31 decembrie 2009, inclusiv.

În data de 26 iunie 2009, Comisia Europeană a transmis României scrisoarea de punere în întârziere cu privire la compatibilitatea legislației naționale referitoare la taxa pe poluare pentru autovehicule cu prevederile art. 90 din Tratatul de instituire a Comunităților Europene, prin care susține, în principal, că excepția de la plata taxei pe

poluare instituită prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 218/2008 încalcă prevederile comunitare anterior menționate.

În răspunsul României la scrisoarea de punere în întârziere Ministerul Mediului se obligă să promoveze un proiect de ordonanță de urgență a Guvernului prin care să se asigure că excepția de la plata taxei pe poluare, prevăzută la art.III alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 218/2008, nu va mai produce efecte juridice. Acest proiect urma să fie adoptat de Guvern până la sfârșitul lunii octombrie 2009.

Ministerul Mediului și-a asumat obligația inițierii proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului întrucât s-a constatat că, pentru autovehiculele M1 cu norma de poluare Euro 4 a căror capacitate cilindrică nu depășește 2.000 cmc, precum și pentru toate autovehiculele N1 cu norma de poluare Euro 4, înmatriculate pentru prima dată într-un stat membru în perioada 15 decembrie 2008 – 31 decembrie 2009, efectele excepției de la plata taxei pe poluare pentru autovehicule, prevăzută la art. III alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 218/2008, se prelungeau și după 31 decembrie 2009, întrucât obligația de plată a taxei pe poluare, deci și scutirea de la plata acesteia, se nasc de la data primei înmatriculări în România, dată care poate fi ulterioară celei de 31 decembrie 2009. În acest fel, eventualele neconcordanțe ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 218/2008 cu prevederile art. 90 din Tratatul de instituire a Comunităților Europene, sesizate de Comisia Europeană, s-ar fi perpetuat și după data de 31 decembrie 2009.

Având în vedere că în cursul lunii octombrie Guvernul a fost demis, respectivul proiect de act normativ nu a mai putut fi adoptat, dar obligația României față de Comisia Europeană trebuie îndeplinită în cel mai scurt timp posibil.

Luând în considerare faptul că întârzierea îndeplinirii obligației asumate de România prin scrisoarea de răspuns la punerea în întârziere cu privire la taxa pe poluare pentru autovehicule va aduce prejudicii importante în relația României cu Comisia

	<p>Europeană, considerăm că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, pentru promovarea și adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență.</p> <p><i>În Notificarea de punere în întârziere a Comisiei Europene nr.C(2009)4885 din 26.06.2009, se precizează, referindu-se la jurisprudența Curții Europene de Justiție, că „(...) legislația comunitară actuală, în special art.90 din Tratatul CE, nu restricționează libertatea statelor membre de a institui regimuri de impozitare care să diferențieze, pe baza unor criterii obiective, produsele similare în sensul primului alineat al art.90 din Tratat.</i></p> <p><i>Totuși aceste diferențieri trebuie să fie compatibile cu cerințele Tratatului, iar normele de aplicare trebuie elaborate astfel încât să evite orice formă de discriminare, directă sau indirectă față de produsele provenind din alte state membre și de protecționism în favoarea produselor autohtone concurente.</i></p> <p><i>În concluzie Comisia Comunităților Europene arată că „(...) România nu și-a îndeplinit obligațiile ce îi revin în temeiul art.90 din Tratat în ceea ce privește suspendarea aplicării taxei de poluare.</i></p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere cele anterior menționate, se impune inițierea prezentului proiect de ordonanță de urgență care prevede că autovehiculele M1 cu norma de poluare Euro 4 a căror capacitate cilindrică nu depășește 2.000 cmc, precum și autovehiculele N1 cu norma de poluare Euro 4, înmatriculate pentru prima dată într-un stat membru în perioada 15 decembrie 2008 – 31 decembrie 2009, beneficiază de scutirea de la plata taxei pe poluare pentru autovehicule, potrivit art. III alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 218/2008 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, în condițiile în care acestea sunt înmatriculate pentru prima dată în România în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.</p> <p>Pentru a asigura o predictibilitate a legislației privind taxa pe poluare pentru autovehicule, Ministerul Mediului a considerat oportună acordarea termenului</p>

	de 45 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, termen în care autovehiculele M1 cu norma de poluare Euro 4 a căror capacitate cilindrică nu depășește 2.000 cmc, precum și toate autovehiculele N1 cu norma de poluare Euro 4, înmatriculate pentru prima dată într-un stat membru în perioada 15 decembrie 2008 – 31 decembrie 2009, beneficiază de scutirea de la plata taxei pe poluare pentru autovehicule.	
3. Alte informații		
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ		
1. Impactul macroeconomic		Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri		Nu este cazul
3. Impactul social		Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului		Nu este cazul
5. Alte informații		Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)		
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		Nu poate fi cuantificat, întrucât nu se cunoaște numărul autovehiculelor M1 cu norma de poluare Euro 4 a căror capacitate cilindrică nu depășește 2.000 cmc, precum și toate autovehiculele N1 cu norma de poluare Euro 4, înmatriculate pentru prima dată într-un stat membru în perioada 15 decembrie 2008 – 31 decembrie 2009 și nici nu se poate previziona câte dintre aceste autovehicule se vor înmatricula pentru prima dată în România, ulterior datei de 31 decembrie 2009.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		
5. propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare		
7. Alte informații		

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normative cu legislația comunitară în materie	<p>Curtea Europeană de Justiție a firmat în repetate rânduri că statele membre pot impune taxe de înmatriculare asupra autovehiculelor second-hand importate, cu condiția ca respectivele taxe să respecte dispozițiile art. 90 din Tratatul de instituire a Comunității Europene.</p> <p>Astfel, prin promovarea prezentului proiect de ordonanță de urgență se urmărește respectarea prevederilor art. 90 din Tratatul de instituire a Comunității Europene potrivit căruia “nici un stat membru nu poate să impună, în mod direct sau indirect, asupra produselor altor state membre, impozite interne de orice natură în plus față de cele impuse direct sau indirect asupra produselor interne similare”.</p>
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	<p>Prin Decizia în cauza Costa/Enel (1964), CJE a stabilit că legea care se îndepărtează de tratat nu ar putea să ducă la anularea lui;</p> <p>De asemenea, prin Decizia în cauza Simenthal (1976), CJE a stabilit că judecătorul național este obligat să aplice normele comunitare, în mod direct, dacă acestea contravin normelor interne.</p> <p>Prin Hotărârea Gomes Valente, punctul 23 și prin Hotărârea din 9 martie 1995, Nunes Tadeu, C- 345/93, Rec., p. I-479, punctul 20, CJE a considerat ca fiind contrară art. 90 din Tratatul CE perceperea de către un stat membru a unei taxe pe vehicule de ocazie provenite dintr-un alt stat membru atunci când valoarea acestei taxe depășește valoarea taxei reziduale încorporată în valoarea vehiculelor de ocazie similare deja înmatriculate pe</p>

	teritoriul național.
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normative are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr.1536/29.12.2009.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ


1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aplicarea unor măsuri privind taxa pe poluare pentru autovehicule, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

